



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)**

П Р И К А З

№ _____

Москва

Об утверждении Положения о порядке проведения экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии

В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4552; 1997, № 7, ст. 808; 2001, № 29, ст. 2949; 2002, № 1, ст. 2; № 13, ст. 1180; 2003, № 46, ст. 4436; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 52, ст. 5498; 2007, № 7, ст. 834; № 49, ст. 6079; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 17; № 52, ст. 6450; 2011, № 29, ст. 4281; № 30, ст. 4590; ст. 4596; № 45, ст. 6333; № 48, ст. 6732; № 49, ст. 7025; 2012, № 26, ст. 3446) приказываю:

Утвердить прилагаемое Положение о порядке проведения экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии.

Руководитель

Н.Г. Кутьин

Утверждено
приказом Федеральной службы по
экологическому, технологическому и
атомному надзору
от « ____ » _____ 2012 г. № _____

Положение о порядке проведения экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии

I. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает порядок проведения экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии, проводимой в ходе лицензирования видов деятельности в области использования атомной энергии (далее – экспертиза).

2. Настоящее Положение разработано в соответствии с:

Федеральным законом от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4552; 1997, №7, ст. 808; 2001, № 29, ст. 2949; 2002, № 1, ст. 2; № 13, ст. 1180; 2003, № 46, ст. 4436; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 52, ст. 5498; 2007, № 7, ст. 834; № 49, ст. 6079; 2008, № 29, ст. 3418, № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 17, № 52, ст. 6450; 2011, № 29, ст. 4281; № 30, ст. 4590, № 45, ст. 6333, № 48, ст. 6732, № 49, ст. 7025; 2012, № 26, ст. 3446);

Положением о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 1997 г. № 865 (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 29, ст. 3528; 2002, № 41, ст. 3983; 2005, № 7, ст. 560; 2007, № 6, ст. 760; 2009, № 18, ст. 2248; 2010, № 40, ст. 5076, 2011, № 7, ст. 979, № 9, ст. 1248; 2012, № 22, ст. 2865) (далее – Положение о лицензировании);

Административным регламентом исполнения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной

функции по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии, утверждённым приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16 октября 2008 г. № 262 (зарегистрирован Минюстом России 17 декабря 2008 г., регистрационный № 12877) (Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, 2009, № 8) (далее – Административный регламент).

Определения и понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, указанных в Федеральном законе от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», а также в Положении о лицензировании.

3. Экспертиза проводится с целью оценки соответствия представленного соискателем лицензии или лицензиатом (далее - заявитель) обоснования безопасности объекта использования атомной энергии и сведений о его фактическом состоянии и (или) обоснования безопасности вида деятельности в области использования атомной энергии законодательству Российской Федерации, нормам и правилам в области использования атомной энергии, современному уровню развития науки, техники и производства.

4. Экспертизе подлежат документы, представленные заявителем в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) в соответствии с требованиями Административного регламента и обосновывающие безопасность объектов использования атомной энергии, и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии, и сведения о фактическом состоянии объектов использования атомной энергии.

5. Требования настоящего Положения обязательны для работников Ростехнадзора, экспертных организаций и лиц, участвующих в проведении экспертизы.

II. Организация экспертизы

6. Экспертизы проводятся экспертными организациями, имеющими лицензии Ростехнадзора на право проведения экспертиз безопасности (экспертиз обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии.

7. К проведению экспертизы не могут привлекаться лица, участвовавшие в разработке представленных в Ростехнадзор заявителем документов, обосновывающих обеспечение безопасности объекта использования атомной энергии и (или) вида деятельности в области использования атомной энергии.

8. При наличии в подлежащих экспертизе документах сведений, составляющих государственную тайну, экспертное рассмотрение этих документов проводится экспертными организациями, имеющими право работы с такими сведениями.

9. Экспертиза проводится по заданию, включающему тематические вопросы экспертизы, требования к экспертному заключению и его представлению в Ростехнадзор, а также перечень документов, подлежащих экспертизе. Рекомендуемая форма, структура и примерное содержание задания на экспертизу приведены в приложении № 1 к настоящему Положению. Задание утверждается:

начальником ответственного подразделения центрального аппарата Ростехнадзора (далее – ответственное подразделение) - в случае, если лицензирование заявленного вида деятельности в области использования атомной энергии осуществляется центральным аппаратом Ростехнадзора;

руководителем межрегионального территориального управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Ростехнадзора (далее - территориальный орган) - в случае, если лицензирование заявленного вида деятельности в области использования атомной энергии осуществляется соответствующим территориальным органом.

Утвержденное задание на экспертизу направляется в экспертную организацию, о чем в течение 3-х дней уведомляется заявитель.

III. Проведение экспертизы и оформление ее результатов

10. В ходе проведения экспертизы по решению ответственного подразделения или территориального органа в задание на экспертизу могут вноситься изменения с уведомлением заявителя и экспертной организации. Основанием для внесения упомянутых изменений являются:

выявление неизвестных ранее обстоятельств, связанных с безопасностью объекта использования атомной энергии и (или) заявленного вида деятельности в области использования атомной энергии;

введение в действие новых федеральных норм и правил в области использования атомной энергии;

представление заявителем в установленном порядке дополнительных документов, содержащих обоснование безопасности объекта использования атомной энергии и (или) заявленного вида деятельности в области использования атомной энергии.

11. Экспертная организация проводит с заявителем обсуждение возникших в ходе проведения экспертизы вопросов к обоснованию безопасности объекта использования атомной энергии и (или) заявленного вида деятельности в области использования атомной энергии, представленному в документах заявителя, а также к сведениям о фактическом состоянии объекта использования атомной энергии.

При выявлении разногласий в отношении предполагаемых выводов экспертной организации по обсуждаемым вопросам, заявитель вправе направить в ответственное подразделение или территориальный орган особое мнение, которое подлежит рассмотрению в порядке, установленном пунктом 15 настоящего Положения.

12. Запрос у заявителя документов, дополняющих и углубляющих представленное обоснование безопасности и (или) сведений о фактическом состоянии объекта использования атомной энергии (включая документы, на которые заявитель дает ссылки), необходимость анализа и оценки которых возникла в ходе проведения экспертизы, организуется ответственным подразделением или территориальным органом.

13. По результатам экспертизы экспертная организация составляет экспертное заключение об обосновании безопасности объекта использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии. Рекомендации к структуре и информационному наполнению экспертного заключения приведены в приложении № 2 к настоящему Положению. Экспертному заключению присваивается регистрационный номер в порядке присвоения таких номеров в экспертной организации. Экспертное заключение утверждается руководителем экспертной организации и заверяется печатью этой организации.

14. Экспертное заключение направляется экспертной организацией в ответственное подразделение или территориальный орган, которое(ый) оценивает его на соответствие требованиям задания на экспертизу и письменно уведомляет экспертную организацию о принятии или об отказе в принятии экспертного заключения.

15. При оценке соответствия экспертного заключения требованиям задания на экспертизу ответственное подразделение или территориальный орган проверяет полноту выполнения задания на экспертизу и наличие однозначных выводов по вопросам экспертизы, сформулированным в указанном задании, с учетом особого мнения заявителя (при наличии).

16. В случае отказа в принятии экспертного заключения, как не соответствующего заданию на экспертизу, ответственное подразделение или территориальный орган возвращает экспертное заключение экспертной

организации на доработку с изложением обоснованных причин отказа в письменной форме.

17. Датой завершения экспертизы является дата письменного уведомления ответственным подразделением или территориальным органом экспертной организации и заявителя о принятии экспертного заключения.

Приложение № 1

к Положению о порядке проведения экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии (рекомендуемое)

Форма, структура и примерное содержание задания на экспертизу безопасности (экспертизу обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ
НАДЗОРУ

УТВЕРЖДАЮ

Начальник ответственного
подразделения центрального аппарата
или руководитель территориального
органа Ростехнадзора

И.О. Фамилия

« ___ » _____ 2012 г.

ЗАДАНИЕ НА ЭКСПЕРТИЗУ

по теме:

Обоснование безопасности ...

г. Москва, 2012 г.

1. Основание для экспертизы

Указывается:

полное наименование заявителя и реквизиты его заявления (сопроводительных писем);

заявленный вид деятельности в области использования атомной энергии, объект (объекты) использования атомной энергии, на котором (которых) заявитель предусматривает осуществление заявленного вида деятельности;

полное наименование экспертной организации и реквизиты лицензии, разрешающей ей осуществление деятельности по проведению экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии.

2. Общие требования

Указываются наименования нормативных правовых актов и организационно-распорядительных документов, в соответствии с которыми проводится экспертиза, перечень прилагаемых к заданию на экспертизу документов заявителя, представленных в обоснование осуществления заявленного вида деятельности в области использования атомной энергии.

3. Тема и вопросы экспертизы

Приводится тема экспертизы, указываются тематические вопросы экспертизы, по которым должны быть сделаны однозначные выводы о соответствии (или несоответствии) представленных заявителем обоснований безопасности осуществления заявленного вида деятельности требованиям норм и правил в области использования атомной энергии, современному уровню развития науки, техники и производства.

Данный раздел задания на экспертизу должен включать следующие тематические вопросы экспертизы:

оценка достаточности нормативной правовой и нормативно-технической базы, принятой заявителем при обосновании безопасности осуществления заявленного вида (видов) деятельности;

оценка обоснования безопасности объекта (объектов) и сведений о его (их) фактическом состоянии и (или) деятельности заявителя, выполненная на основе анализа представленных документов;

оценка условий осуществления заявленной деятельности в части наличия, подготовки и допуска персонала, функционирования необходимой системы менеджмента качества и т.д.

4. Требования к оформлению и предоставлению результатов экспертизы

Данный раздел задания на экспертизу должен включать требования к оформлению экспертной организацией письменного экспертного заключения, охватывающего все тематические вопросы экспертизы, к наличию однозначных выводов по каждому тематическому вопросу экспертизы и общих выводов по результатам проведенной экспертизы, к порядку представления экспертного заключения в ответственное подразделение центрального аппарата или территориальный орган Ростехнадзора, а также требования к представлению электронной версии экспертного заключения в Ростехнадзор и направлении её заявителю после приемки экспертного заключения в течение 10 рабочих дней.

На последнем листе задания на экспертизу ставятся подписи должностных лиц, разработавших проект задания, а также подписи должностных лиц, согласующих его (при необходимости).

Приложение № 2
к Положению о порядке проведения
экспертизы безопасности (экспертизы
обоснования безопасности) объектов
использования атомной энергии и (или)
видов деятельности в области
использования атомной энергии
(рекомендуемое)

Рекомендации к структуре и информационному наполнению экспертного заключения

I. Структура экспертного заключения

Экспертное заключение имеет следующую структуру и разделы:

Титульный лист

Введение

Раздел (разделы) по вопросам экспертизы

Общие выводы и предложения

Приложения

II. Информационное наполнение экспертного заключения

Сведения, приводимые в разделе «Введение» экспертного заключения:

название экспертной организации, номер лицензии и срок ее действия;

название заявителя, представившего документы и иные материалы, подлежащие экспертизе;

правовые, процедурные, регламентные основания экспертизы;

кем выдано задание на экспертизу, тема и вопросы экспертизы;

общие сведения о документах заявителя, подлежащих экспертизе (со ссылкой на приложение № 1 к экспертному заключению);

общие сведения о критериях оценки, принятых при экспертизе (со ссылкой на приложение № 2 к экспертному заключению);

общие сведения об участниках экспертизы (со ссылкой на приложение № 3 к экспертному заключению).

Каждый раздел (подраздел) экспертного заключения по соответствующему тематическому вопросу экспертизы имеет название, отвечающее существу этого вопроса, и содержит следующие сведения и информацию:

В констатирующей части раздела (подраздела) экспертного заключения по соответствующему тематическому вопросу экспертизы:

краткую характеристику содержания документа (документов) заявителя, подлежащих экспертизе по существу вопроса;

краткую характеристику подхода, методики, критериев оценки, принятых при экспертизе.

В исследовательской части раздела (подраздела) экспертного заключения по соответствующему тематическому вопросу экспертизы:

характеристику отмеченных соответствий критериям оценки;

замечания, указывающие на несоответствия критериям оценки;

рекомендации, опирающиеся на современный уровень развития науки, техники и производства и фактическое состояние объекта использования атомной энергии;

замечания редакционного характера (при необходимости);

выводы по вопросу экспертизы и предложения.

В разделе «Общие выводы и предложения» экспертного заключения приводятся общие выводы и рекомендации, вытекающие из результатов проведенной экспертизы.

Приложения к экспертному заключению:

1. Перечень документов заявителя, подлежавших экспертизе, а также перечень справочно-информационных материалов, использованных при экспертизе.
 2. Перечень нормативных правовых актов, федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, а также отраслевых нормативных документов, национальных и международных стандартов, положения которых были применены при экспертизе.
 3. Список участников экспертизы (с указанием авторов разделов экспертного заключения).
-

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору «Об утверждении Положения о порядке проведения экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии»

Проект приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору «Об утверждении Положения о порядке проведения экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии» разработан в соответствии с:

частями 10, 11 и 12 статьи 26 Федерального закона от 21.11.1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», введенными Федеральным законом от 30.11.2011 № 347-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях регулирования безопасности в области использования атомной энергии», в соответствии с которыми при принятии решения о выдаче разрешения (лицензии) на право ведения работ в области использования атомной энергии проводится экспертиза безопасности (экспертиза обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии. Предметом экспертизы является анализ соответствия документов, представленных заявителем для получения лицензии и обосновывающих безопасность объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии, и (или) фактического состояния объекта использования атомной энергии законодательству Российской Федерации, нормам и правилам в области использования атомной энергии, современному уровню развития науки, техники и производства. Экспертиза проводится в порядке,

установленном уполномоченным органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии;

постановлением Правительства Российской Федерации от 11.10.2012 г. № 1037, которым Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору определена уполномоченным органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии (органом федерального государственного надзора в области использования атомной энергии).

До вступления в силу Федерального закона от 30.11.2011 № 347-ФЗ основные вопросы порядка организации экспертизы документов, содержащих обоснование безопасности объектов использования атомной энергии и связанных с ними видов деятельности и представленных для получения лицензии, содержались в пункте 18.3.3 ныне перерабатываемого Административного регламента исполнения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии (утвержден приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16 октября 2008 г. № 262).

Необходимость установления отдельного порядка проведения экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии возникла в связи с вступлением в силу Федерального закона от 30.11.2011 № 347-ФЗ.

Целью принятия проекта приказа является установление порядка проведения экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии, направленное на выполнение положений Федерального закона от 21.11.1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», совершенствование государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии, что

соответствует основным направлениям государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности, установленным в «Основах государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года», утвержденных Президентом Российской Федерации от 01.03.2012 г. № Пр-539. (подпункт «б» пункта 8, подпункт «в» пункта 9, подпункты «а», «в» и «м» пункта 10).

Утверждаемое проектом приказа положение о порядке проведения экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии включает следующие разделы:

I. Общие положения, характеризующие смысл документа, основания для его разработки, используемые определения и понятия, цель и объект экспертизы, а также круг затрагиваемых юридических и физических лиц.

II. Организация экспертизы, в котором устанавливаются требования к экспертным организациям и лицам, привлекаемым к проведению экспертизы, к содержанию и оформлению задания на проведение экспертизы.

III. Проведение экспертизы и оформление ее результатов, в котором устанавливаются основания и порядок внесения, при необходимости, изменений в задание на проведение экспертизы, порядок обсуждения экспертной организацией и заявителем (лицензиатом) возникших в ходе экспертизы вопросов, порядок запроса у заявителя (лицензиата) документов, дополняющих и углубляющих представленное обоснование безопасности и (или) сведения о фактическом состоянии объекта использования атомной энергии, порядок составления и рекомендуемую структуру, форму и информационное наполнение экспертного заключения, порядок представления в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору экспертного заключения и оценки его соответствия заданию на проведение экспертизы.

Проект приказа не устанавливает новых полномочий, функций обязанностей и прав органов государственной власти, органов местного самоуправления или изменение порядка их реализации. Принятие и реализация проекта приказа не создаст новых обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности Российской Федерации.

Реализация проекта приказа не потребует дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета. Реализация полномочий Ростехнадзора, предусмотренных настоящим проектом приказа, осуществляется в пределах установленных Правительством Российской Федерации предельной численности и фонда оплаты труда работников центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, а также ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Субъекты предпринимательской деятельности не понесут дополнительных расходов при принятии и реализации проекта приказа.

Проект приказа направлялся на рассмотрение и согласован Госкорпорацией «Росатом», объединяющей основную массу предприятий и организаций атомной отрасли.